



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок девятая сессия

Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария

6–10 июля 2026 года

ДИСКУССИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОПРОСУ О ПЕРЕСМОТРЕ КРУГА ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА КОДЕКСА ПО ПЕРЕРАБОТАННЫМ ФРУКТАМ И ОВОЩАМ

(Подготовлен Республикой Корея, Секретариатом ССРФВ и Секретариатом Кодекса)

Общая информация

1. Сорок восьмая сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2025 год) приняла к сведению информацию о намерении Соединенных Штатов Америки сложить с себя полномочия принимающей страны Комитета Кодекса по переработанным фруктам и овощам (ССРФВ), выразила признательность США за их вклад и назначила новой принимающей страной ССРФВ Республику Корея. Кроме того, в связи со сменой принимающей страны 48-я сессия Комиссии постановила пересмотреть круг ведения ССРФВ на 49-й сессии Комиссии¹.
2. В феврале 2026 года Республика Корея организовала международный симпозиум на тему "Будущее ССРФВ". На этом мероприятии обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются секторы переработанных фруктов и овощей, а также потребности стран-членов в разработке стандартов Кодекса. Настоящий документ подготовлен на основе этих обсуждений, их анализа и обзора истории деятельности ССРФВ, в том числе изменений его круга ведения.

Как менялся круг ведения ССРФВ

3. Изначально круг ведения ССРФВ заключался в "разработке международных стандартов на все виды переработанных фруктов и овощей, в том числе на сушеные продукты, консервированный горошек и фасоль, джемы и желе, за исключением сушеного чернослива, фруктовых или овощных соков"². Со временем в него был внесен ряд изменений.
4. После упразднения на 23-й сессии Комиссии (1999 год) Совместной группы экспертов ЕЭК ООН и Комиссии "Кодекс Алиментариус" по стандартизации быстрозамороженных пищевых продуктов³ ее функции были переданы ССРФВ, а его круг ведения был пересмотрен следующим образом: "Разработка международных стандартов на все виды переработанных фруктов и овощей, в том числе на сушеные продукты, консервированный горошек и фасоль, джемы и желе, за исключением сушеного чернослива, фруктовых или овощных соков. Комиссия также поручила данному комитету работу по пересмотру стандартов на быстрозамороженные фрукты и овощи".
5. После упразднения Специальной межправительственной рабочей группы по фруктовым и овощным сокам 32-я сессия Комиссии (2009 год)⁴ предложила ССРФВ пересмотреть свой круг ведения, включив в него разработку стандартов на фруктовые и овощные соки. Это предложение получило широкую поддержку, поскольку сок является продуктом переработки фруктов или овощей. Тогда же ССРФВ⁵ предложил внести некоторые редакционные изменения в свой круг ведения, чтобы точнее отразить в нем суть своей работы, в том числе добавить в конце формулировки слова "и связанную с ними продукцию". Однако Комиссия не утвердила включение этих слов в формулировку, и специальной необходимости добавлять в сферу деятельности комитета что-либо кроме переработанных фруктов и овощей на тот момент выявлено не было. На 34-й сессии Комиссии (2011 год)⁶ был утвержден

¹ REP25/CAC, пункт 184.

² Руководство по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус", первое издание. 1968 год.

³ Доклад о работе 23-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (1999 год), пункт 219.

⁴ Доклад о работе 32-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2009 год) (ALINORM 09/32/REP), пункт 228.

⁵ Доклад о работе 23-й сессии Комитета Кодекса по переработанным фруктам и овощам (2010 год) (REP11/PFV, пункты 6–8, Приложение II).

⁶ Доклад о работе 34-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2011 год), (REP11/CAC, пункты 16–20).

пересмотренный круг ведения ССРФВ в следующей редакции: "Разработка международных стандартов и родственных текстов на все виды переработанных фруктов и овощей, включая (но не ограничиваясь этим) консервированные, сушеные и замороженные продукты, а также фруктовые и овощные соки и нектары". После 2011 года круг ведения комитета более не пересматривался.

6. Эта история показывает, что в процессе консолидации Комиссией своей работы круг ведения ССРФВ с годами менялся. Главным предметом деятельности оставались фрукты и овощи с возможностью добавлять все виды их переработки. Соответственно, действующий круг ведения ССРФВ не препятствует работе со всеми категориями переработанных фруктов и овощей, независимо от применяемых технологий переработки, включая новые и только появляющиеся.

История деятельности ССРФВ

7. ССРФВ действует в рамках Комиссии "Кодекс Алиментариус" очень давно: его первая сессия состоялась в 1964 году. Дважды его работа приостанавливалась на неопределенный срок. Впервые это произошло в 1987 году, когда 17-я сессия Комиссии приняла решение о приостановке деятельности комитета, посчитав, что на тот момент вся его запланированная работа была выполнена.
8. ССРФВ возобновил работу чуть более десяти лет спустя, в 1998 году, с целью пересмотра отдельных существующих стандартов на переработанные фрукты и овощи, которые были впервые разработаны в 1970–1980-х годах. Эти стандарты необходимо было упростить, чтобы облегчить процесс их принятия правительствами. Для этого нужно было удалить излишне детализированные положения и, где возможно, объединить аналогичные продукты, создав для них более общие стандарты. Эта работа предусматривала группировку продуктов с учетом как типа фруктов и овощей, так и используемой технологии переработки: начать планировалось с консервированных продуктов, затем перейти к быстрозамороженным, а потом к сухим и сушеным. Попутно велась работа по некоторым другим продуктам, в основном в связи с преобразованием региональных стандартов в общемировые, например на кимчи, консервированные побеги бамбука, соус чили и кочхуджан.
9. За период с 1998 года ССРФВ провел одиннадцать сессий (десять в очном формате и одну по переписке), уделяя первоочередное внимание пересмотру стандартов, и достиг значительного прогресса в их обновлении. Результатом этой работы стали пересмотр 33 существующих и разработка 12 новых стандартов. На своей 43-й сессии (2020 год) Комиссия вновь приостановила деятельность ССРФВ на неопределенный срок⁷, поскольку комитет завершил пересмотр многих стандартов из числа запланированных, и, хотя некоторая часть работы оставалась незавершенной, на тот момент не было срочных проблем в области безопасности пищевых продуктов или торговли, которые требовали бы продолжения работы.
10. Методы работы ССРФВ были тоже в какой-то степени ориентированы на потребности, что подтверждается двумя случаями приостановки его деятельности. Такой подход одновременно является и прагматичным, и обеспечивающим оптимальную эффективность, поэтому любое возобновление работы комитета также может рассматриваться как ограниченное по времени и нацеленное на решение конкретных задач. Следует отметить также, что, в соответствии с положениями раздела 7.1 Руководства по процедуре Кодекса, в процессе разработки стандартов ССРФВ, чтобы минимизировать возможные противоречия, в соответствующих случаях давал ссылки на стандарты, разработанные другими международными организациями.

Текущие и будущие потребности в новой работе

11. По итогам обсуждений на 28-й сессии ССРФВ (2016 год) и 29-й сессии ССРФВ (2019 год) было установлено, что рассмотрения комитетом ожидают 12 стандартов (таблица 1). Секретариат Кодекса подготовил возможный шаблон (пример) стандартов на консервированные ягоды и быстрозамороженные фрукты, объединив существующие отдельные стандарты на эти продукты, и на 28-й сессии ССРФВ представил эти материалы вместе с оценкой работы, ожидающей рассмотрения комитетом⁸.

⁷ Доклад о работе 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2020 год), (REP20/CAC, пункты 124–133).

⁸ Документы CX/PFV 16/28/7, CX/PFV 16/28/7-Add.1 и CX/PFV 16/28/7-Add.2 можно скачать по адресу: <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/meetings/detail/en/?meeting=CCPFV&session=28>.

Таблица 1. Незавершенная работа над стандартами Кодекса на переработанные фрукты и овощи и примеры возможного объединения стандартов

Фрукты консервированные	
Малина консервированная (CXS 60-1981)	Ягоды консервированные
Земляника консервированная (CXS 62-1981)	
Фрукты быстрозамороженные	
Земляника (CXS 52-1981)	Фрукты быстрозамороженные
Малина (CXS 69-1981)	
Черника (CXS 76-1981)	
Голубика (CXS 103-1981)	
Персик (CXS 75-1981)	
Фрукты и овощи переработанные разные	
Огурцы маринованные (CXS 115-1981)	
Каштаны консервированные и пюре из каштанов консервированное (CXS 145-1981)	
Съедобные грибы и продукты из них (CXS 38-1981)	
Сухая и сушеная продукция	
Грибы съедобные сушеные (CXS 39-1981)	
Фисташка (CXS 131-1981)	

12. После того как в 2020 году было решено приостановить деятельность ССРФВ на неопределенный срок, потребности во внесении поправок в стандарты ССРФВ и в проведении новой работы, относящейся к кругу ведения Комитета по переработанным фруктам и овощам, продолжали появляться.
13. Внесение поправок в "Общий стандарт на фруктовые соки и нектары" (CXS 247-2005), которые были подготовлены электронной рабочей группой Комиссии и приняты на ее 47-й сессии (2024 год), входило бы в мандат ССРФВ⁹. Кроме того, на 45-й сессии Комиссии (2022 год) было предложено провести пересмотр "Стандарта на кимчи" (CXS 223-2001), касающийся определения продукта (номенклатуры основного ингредиента), условий производства, технологических требований (например, показателя кислотности) и пищевых добавок¹⁰, однако в итоге на 48-й сессии Комиссии (2025 год) к этому стандарту была принята поправка: была уточнена область применения и добавлены общеупотребительные названия основного ингредиента¹¹. [ftn7](#) Эти вопросы так или иначе были решены, хотя деятельность ССРФВ была приостановлена, но это не отменяет того факта, что их проработка была бы более эффективной, если бы этим занимался профильный вспомогательный орган.
14. Комиссия на своей 40-й сессии (2017 год) утвердила два предложения о новой работе, касающихся переработанных фруктов и овощей, а именно о разработке стандартов на сушеный батат и ядра кешью. Работа по этим двум новым направлениям не была начата, поскольку на тот момент им был присвоен низкий приоритет. После приостановки деятельности ССРФВ в 2020 году Комитету Кодекса по свежим фруктам и овощам (ССРФВ) было предложено рассмотреть возможность проведения работы по подготовке стандарта на ядра кешью (43-я сессия Комиссии, 2020 год), однако ССРФВ посчитал, что к его кругу ведения это не относится, о чем и сообщил Комиссии¹², поэтому данная работа осталась невыполненной.
15. На 47-й сессии Комиссии один из членов поднял вопрос о разработке стандарта на ядра кешью; ему было предложено пересмотреть это предложение и представить его заново, включив в него данные о текущих объемах торговли и о проблемах, связанных с безопасностью этого пищевого продукта, и увязать это с целями, предусмотренными Стратегическим планом Кодекса. На 48-й сессии Комиссии в

⁹ REP24/CAC, пункт 179, Приложение VIII.

¹⁰ CX/CAC 22/45/13.

¹¹ REP25/CAC, Приложение VIII.

¹² REP22/FFV (2022), пункты 9–12.

целях содействия рассмотрению предложения о новой работе по подготовке стандарта на ядра кешью было принято решение разослать соответствующее циркулярное письмо, что и было сделано в феврале 2026 года (CL 2026/23-CAC).

16. Поскольку Комитет Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH) включил в свой перспективный план работы пересмотр "Норм и правил переработки и транспортировки быстрозамороженных пищевых продуктов" (СХС 8-1976), возможно, сейчас пришло время рассмотреть вопрос о группировке и пересмотре стандартов на быстрозамороженные фрукты.
17. Помимо этих 12 стандартов необходимо оценить статус шести разработанных ССРФВ сводов гигиенических норм и правил, включая "Гигиенические нормы и правила для консервированных продуктов из фруктов и овощей" (СХС 2-1969), "Гигиенические нормы и правила для сухофруктов" (СХС 3-1969), "Гигиенические нормы и правила для сушеных кокосовых орехов" (СХС 4-1971), "Гигиенические нормы и правила для обезвоженных фруктов и овощей, включая съедобные грибы" (СХС 5-1971), "Гигиенические нормы и правила для арахиса (земляного ореха)" (СХС 22-1979) и "Гигиенические нормы и правила для орехов" (СХС 6-1972).
18. Все эти тексты, за исключением СХС 2-1969, ССФН учитывал в процессе разработки "Гигиенических норм и правил для пищевых продуктов с низким содержанием влаги" (СХС 75-2015) и рассматривал вопрос о том, следует ли включить их основные положения в этот новый свод гигиенических норм и правил в качестве приложений к нему¹³. Однако было решено, что такие приложения не добавят никакой дополнительной информации к той, которая уже содержится в документе СХС 75-2015¹⁴, поэтому эти приложения включены в него не были. Эти своды гигиенических норм и правил ССРФВ не были ни пересмотрены, ни отменены; ССФН постановил сохранить их, но с условием, что в будущем следует рассмотреть вопрос об их обновлении. В настоящее время в перспективный план работы ССФН они не включены. Единственным сводом норм и правил, который остался в перспективном плане работы ССФН, являются "Гигиенические нормы и правила для консервированных продуктов из фруктов и овощей" (СХС 2-1969). Таким образом, в связи с обсуждениями в ССФН следует рассмотреть вопрос о том, нужны ли еще эти своды норм и правил или их необходимо обновить, чтобы обеспечить согласованность текстов Кодекса.
19. На 45-й сессии Комиссии (2022 год) был завершен пересмотр "Общих принципов гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969). В этой связи 45-я сессия Комиссии предложила другим вспомогательным органам обеспечить приведение других текстов Кодекса в соответствие с "Общими принципами гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969), а если деятельность соответствующих профильных комитетов была приостановлена, то поручить провести такую проверку на соответствие Секретариату Кодекса. Однако в отношении сводов гигиенических норм и правил, разработанных ССРФВ, это до сих пор сделано не было.
20. В феврале 2026 года Республика Корея провела международный симпозиум, на котором была предоставлена возможность обсудить текущие потребности в стандартах на переработанные фрукты и овощи. На этом мероприятии координаторы из разных регионов высказали свое мнение о ССРФВ и обозначили следующие интересы и потребности в разработке стандартов Кодекса на переработанную продукцию из основных сельскохозяйственных товаров:
 - Координатор от Африканского региона отметил необходимость в разработке стандартов Кодекса на переработанные продукты из основных африканских продовольственных культур, в частности на высококачественную муку из маниока, муку из батата и муку из ямса. Впоследствии Нигерия представила 49-й сессии Комиссии предложение о новой работе по подготовке группового стандарта на муку из клубнеплодов (CX/CAC 25/49/12).
 - Координатор от Азиатского региона обратил внимание на отложенную новую работу, которая уже была утверждена, но пока не начата (предложения о новой работе по разработке стандартов на сушеный батат и ядра кешью).
 - Координатор от Европейского региона подчеркнул необходимость укрепления связей между ССРФВ и ССФФВ, внедрения гибких форматов заседаний (например, проведения заседаний в виртуальном формате или работы по переписке) и обеспечения согласованности кругов ведения путем ссылок на круг ведения ССФФВ. Пересматривая и группируя стандарты на сушеные фрукты и овощи, ССРФВ учитывал работу других международных организаций по стандартизации, и продолжение такого подхода может способствовать дальнейшей гармонизации стандартов в международной торговле.
21. Все вышесказанное говорит о том, что потребность в разработке новых стандартов Кодекса на

¹³ CX/FH 15/47/7.

¹⁴ CX/FH 15/47/7; REP16/FH, пункты 31–40.

переработанные фрукты и овощи сохраняется и что отложенную работу по пересмотру текстов, разработанных ССРФV, необходимо выполнить с целью приведения их в соответствие с проведенной недавно или текущей работой других комитетов, а также решить, по-прежнему ли эти тексты необходимы и актуальны. Кроме того, ССРФV, по-видимому, следует быть готовым к выполнению своих обязанностей по предоставлению технических рекомендаций по методам анализа, а также по подготовке технологических обоснований для использования пищевых добавок в продуктах, относящихся к его мандату, по запросам соответственно ССМАС и ССФА.

Выводы

22. Поскольку и предложенная недавно новая работа, и незавершенная работа могут обсуждаться в рамках существующего круга ведения ССРФV, это означает, что этот круг ведения обеспечивает достаточно широкую основу для охвата различных видов продукции из переработанных фруктов и овощей, в том числе с учетом последних запросов членов Кодекса в отношении новой работы. Даже если этот круг ведения явным образом не предусматривает возможности выполнения этой работы, Комиссия может поручить ее одному из своих вспомогательных органов.
23. До приостановки деятельности ССРФV его работа состояла в объединении стандартов и создании групповых стандартов, с тем чтобы разрабатываемые ССРФV стандарты можно было широко применять и проще обновлять. В том же духе должна проводиться и любая дальнейшая работа ССРФV. Ряд стандартов по-прежнему ожидают оценки на предмет необходимости их пересмотра, полностью или частично, включая возможность их объединения в более общие стандарты на основе "горизонтального" подхода. Это касается, в частности, отдельных стандартов на быстрозамороженные фрукты и консервированные ягоды (например, землянику и малину), в отношении которых ССРФV, по-видимому, нужно будет завершить цикл пересмотра.
24. Стандарты и родственные тексты, разработанные всеми комитетами Кодекса, составляют единый "Кодекс Алиментариус". Поскольку некоторые своды гигиенических норм и правил были разработаны ССРФV более 50 лет назад, а ССФН за это время разработал "Гигиенические нормы и правила для пищевых продуктов с низким содержанием влаги" (СХС 75-2015) и обновил "Общие принципы гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969), представляется важным рассмотреть вопрос о том, сохраняется ли необходимость в этих сводах гигиенических норм и правил, разработанных ССРФV, и если да, то как их можно обновить. Такое обсуждение может быть проведено в рамках работы ССРФV. Если ССРФV примет решение о пересмотре этих сводов норм и правил, то пересмотренные тексты должны быть представлены на утверждение ССФН, поскольку ССФН является главным комитетом по общим вопросам, занимающимся вопросами гигиены пищевых продуктов¹⁵.
25. Несмотря на появление новых технологий переработки, круг ведения комитета в его нынешней формулировке не предусматривает каких-либо ограничений на рассматриваемые виды переработки продукции и, соответственно, позволяет комитету разрабатывать стандарты на новые виды переработанных фруктов и овощей.
26. История ССРФV демонстрирует его готовность работать в соответствии с четкой дорожной картой, обеспечивающей своевременное и эффективное продолжение работы только при наличии явной потребности и заинтересованности. Работа, ориентированная на достижение практической пользы с учетом конкретных потребностей и ограничений по срокам, является важным аспектом обеспечения эффективности в контексте общей загрузки Кодекса.

Рекомендации

27. Сорок девятой сессии Комиссии рекомендуется:

Круг ведения ССРФV

- i. Сохранить рамки круга ведения в следующей формулировке: "Разработка международных стандартов и родственных текстов на все виды переработанных фруктов и овощей, включая (но не ограничиваясь этим) консервированные, сушеные и замороженные продукты, а также фруктовые и овощные соки и нектары" (с изменениями 2011 года), отметив, что это обеспечивает достаточную гибкость, позволяющую рассматривать предложения о новой работе, продолжать разработку групповых стандартов в контексте предпринятых ранее усилий и завершить пересмотр более старых текстов для принятия дальнейших решений.

Прочие вопросы, касающиеся ССРФV

- ii. В случае возобновления деятельности ССРФV для выполнения какой-либо новой работы

¹⁵ Руководство по процедуре Кодекса, раздел 2.5.

следует также уделить внимание следующим вопросам:

- a. дальнейшая реализация "горизонтального" подхода к пересмотру и разработке стандартов;
- b. сохранение возможности применения дополнительных подходов, где это уместно, к решению вопросов, связанных с появлением новых продуктов, развитием технологий и будущими вызовами, при разработке новых стандартов на переработанные фрукты и овощи и продолжение использования преимуществ "горизонтального" подхода;
- c. завершение пересмотра существующих стандартов, объединение их, насколько это возможно, в групповые стандарты в свете работы ССРФV, которая проводилась до приостановки его деятельности, и содействие применению группового подхода к любой будущей новой работе с учетом оценки и примеров, представленных Секретариатом Кодекса на 28-й сессии ССРФV;
- d. оценка актуальности сводов гигиенических норм и правил, разработанных ССРФV, и их пересмотр с учетом последней редакции "Гигиенических норм и правил для пищевых продуктов с низким содержанием влаги" (СХС 75-2015) и пересмотренных "Общих принципов гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969), а также обращение в ССФН как в главный профильный комитет по общим вопросам, занимающийся гигиеной пищевых продуктов, с просьбой об утверждении всех пересмотренных текстов, где это уместно; и
- e. оказание помощи другим комитетам (например, ССМАС, ССФА), по мере необходимости, в проведении ими пересмотра своих стандартов и обеспечении их согласованности.